

А. Ю. Старицын
старший преподаватель кафедры
гражданского права и процесса
Института государства и права
Байкальского государственного университета,
г. Иркутск, StaritsynAU@gmail.com

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В статье подвергается анализу правовая природа возмещения вреда, причиненного органами государственной власти и местного самоуправления. Делается акцент на необходимости разработки в специальном федеральном законе особых норм, в которых будут содержаться подробные условия и порядок возмещения вреда, причиненного органами власти и местного самоуправления. Даются рекомендации по разработке в таком законе норм, в которых предусмотрены гражданско-правовые и отличные от них условия и порядок возмещения вреда, причиненного органами государственной и муниципальной власти.

Ключевые слова: возмещение вреда; ответственность органов государственной власти; возмещение вреда, причиненного органами государственной власти и местного самоуправления.

A.Ju. Staritsyn
Senior Lecturer of Civil Law and Procedure Department,
Institute of State and Law, Baikal State University, Irkutsk,
StaritsynAU@gmail.com

LEGAL NATURE OF COMPENSATION FOR DAMAGE CAUSED BY STATE AND LOCAL AUTHORITIES

The article analyzes the concept and legal nature of compensation for damage caused by state and local authorities. Recommendations are made for the development of special laws and lower – level legal acts that provide

for civil law and other conditions and procedures for compensation for damage caused by authorities and local self-government. The emphasis is placed on the need to develop special rules in a special Federal law that will contain detailed conditions and procedures for compensation for damage caused by authorities and local self-government.

Keywords: compensation for damage; responsibility of public authorities; compensation for damage caused by public authorities and local self-government.

В России гарантированное каждому право возмещения вреда, причиненного органами власти, не всегда является реально реализованным на практике. Поэтому проблема защиты граждан от неправомерных действий органов государственной и муниципальной власти, возмещения причиненного ими вреда представляется достаточно актуальной.

Институт возмещения вреда органами государственной власти и местного самоуправления, пройдя длительный путь своего развития, в настоящее время занимает особое место в российской правовой системе. Однако он нуждается в более тщательной концептуальной разработке. Правовая природа института возмещения вреда была и является предметом научных правовых дискуссий и исследований. Этому вопросу посвящены монографии и диссертации, публикации И. А. Андреевой [1], В. В. Николук [2], О. В. Бобровой [3] и других ученых. Тем не менее многие опубликованные работы старше пяти лет; кроме этого, научная база по данной проблематике нуждается в обновлении подходов.

В РФ права потерпевших от злоупотреблений власти охраняются законом, государство гарантирует им возмещение причиненного ущерба. В настоящее время в России отношения по возмещению вреда органами государственной власти и местного самоуправления урегулированы конституционным законодательством, гражданско-правовыми и другими отраслевыми нормами.

Так, Конституция РФ¹ провозглашает, что каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действи-

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 21.03.2014 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

ями (бездействием) органов государственной власти (ст. 53); в соответствии со ст. 52 Конституции РФ, государство обеспечивает потерпевшему компенсацию причиненного ущерба.

Развивают конституционные гарантии нормы гражданского права Российской Федерации, содержащиеся в частности в ст. 1069, 1070 ГК РФ¹. В ст. 1069 ГК РФ указывается, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, подлежит возмещению. В соответствии с п. 2 ст. 1070 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу вследствие неправомерных деяний либо решений органов дознания, следствия, прокуратуры, возмещается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 1069 кодекса.

Несмотря на закрепление приведенных норм в правоприменительной и судебной практике не сформирован действенный порядок реализации их положений.

В отечественном праве не выработано и общепринятого подхода к вопросам о сущности норм об ответственности органов государственной власти, о правовой природе института возмещения вреда, причиненного органами государственной власти и местного самоуправления, отсутствует общепринятое толкование категории «возмещение вреда, причиненного органами государственной власти и местного самоуправления».

Можно выделить два подхода к вопросу о правовой природе рассматриваемого института. Сторонники первого из них исходят из гражданско-правовой природы возмещения вреда, причиненного органами государственной власти; сторонники второго – из публичного характера данного правового института, отмечая при этом в качестве недостатка гражданско-правового подхода то, что он концентрирует внимание на имущественном механизме возмещения вреда, но есть виды возмещения вреда, которые носят неимущественный характер и ответственность здесь поэтому должно нести только государство как верховенствующий институт в публично-правовых отношениях, на особых условиях регулирования [1].

¹ Гражданский кодекс РФ. Часть первая: ФЗ от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019 г.) // Рос. газ. 1994. 8 дек.

Представляется, что возмещение вреда, причиненного органами государственной власти и местного самоуправления, относится не только к области гражданского права. Полагаем, что он – *комплексный*, о чем свидетельствуют многие положения Конституции РФ. В качестве аргумента данной позиции укажем на то, что в гражданских правоотношениях участвующие в них стороны равноправны, в то время как в правоотношениях по возмещению вреда государством участвуют неравноправные субъекты.

Сообразно этому считаем необходимым разработать специальный федеральный закон, который закрепил бы особые нормы, устанавливающие отличные от гражданско-правовых условия и порядок возмещения вреда, причиненного органами власти и местного самоуправления. В частности, предлагаемый федеральный закон может содержать следующие положения:

1. Правомочие требовать возмещения вреда предоставляется физическим и юридическим лицам.

2. Подлежит возмещению государством вред, причиненный действиями публично-властных органов, под которыми понимаются:

– органы государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной);

– иные государственные органы (прокуратура и др.);

– органы местного самоуправления.

3. Возмещается вред, причиненный:

– деянием, не соответствующим закону или иному нормативному правовому акту;

– в отдельных случаях, предусмотренных федеральным законом, возмещается вред, причиненный законными действиями органов власти и их должностных лиц.

4. Источником возмещения вреда является казна Российской Федерации, субъекта РФ, бюджет муниципального образования.

5. Требование в суд о возмещении вреда предъявляется заявителем к Российской Федерации (субъекту РФ) или к муниципальному образованию.

6. В налоговых, трудовых, таможенных правоотношениях при отсутствии специального регулирования к правоотношениям по возмещению вреда применяются общие нормы гражданского законодательства.

В случае принятия подобного нормативного акта в правоприменительной практике сначала будут подлежать применению эти специальные нормы (со ссылкой на статьи Конституции России), а затем – положения ГК РФ, регулирующие возмещение вреда по общим основаниям.

Полагаем, что специальный федеральный закон, регламентирующий условия и порядок причинения вреда органами государственной и муниципальной власти, будет более эффективным, чем общие нормы Конституции РФ и ГК РФ.

Список использованной литературы

1. Андреева И. А. Возмещение вреда государством как конституционно-правовой институт : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. А. Андреева. – Москва, 2010. – 27 с.

2. Николук В. В. Возмещение вреда лицу, незаконно подвергнутому мерам уголовно-процессуального принуждения : дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Николук. – Москва, 2011. – 196 с.

3. Боброва О. В. Основания и условия возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органов предварительного следствия / О. В. Боброва // Новый юридический вестник. – 2018. – № 5. – С. 32–34.